



Temeljem članka 23. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09 i 103/09), članka 7. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) i članka 3. Uputstva o načinu pripreme godišnjeg Programa rada i izvješća o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 45/15), ravnatelj Agencije za antidopinšku kontrolu Bosne i Hercegovine, *d o n o s i*

PROGRAM RADA AGENCIJE ZA ANTIDOPINŠKU KONTROLU ZA 2019. GODINU

I - UVOD

Zakonom o sportu u Bosni Hercegovini (“Službeni glasnik BiH” broj 27/08 i 102/09) osnovana je Agencija za antidopinšku kontrolu (u daljem tekstu: Agencija) kao samostalna upravna organizacija, koja za svoj rad odgovara Vijeću ministara Bosne i Hercegovine.

Člankom 62. navedenog Zakona definirane su sljedeće nadležnosti Agencije: za antidopinšku kontrolu:

- sustavno prati i koordinira aktivnosti protiv dopinga u sportu,
- predlaže i sprovodi mjere protiv dopinga u sportu,
- odgovorna je za primjenu konvencija, Svjetskog antidopinškog kodeksa i pravila Međunarodnog olimpijskog komiteta, Međunarodnog paraolimpijskog komiteta i međunarodnih sportskih saveza,
- rukovodi pripremama i procedurama za donošenje zakona kojim se uređuje ova oblast.

Za obavljanje poslova i zadataka iz nadležnosti Agencije, utemeljene su sljedeće osnovne organizacijske jedinice:

- a) Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću,
- b) Sektor za antidopinšku kontrolu, prevenciju, edukaciju, istraživanje i razvoj.

Srednjoročni cilj Agencije za period 2019-2021. godina je definiran Srednjoročnim planom rada Agencije za navedeni period, a utvrđen je na osnovu misije, vizije i nadležnosti Agencije. Srednjoročni plan rada Agencije služi kao osnova za izradu godišnjeg programa rada Agencije.

Srednjoročni cilj Agencije: *Unapređenje sistema prevencije i sprečavanje upotrebe dopinga u sportu kao i ispunjenje međunarodnih obaveza*, ostvaruje se kroz realizaciju dva specifična cilja:

1. Unapređenje antidopinške prevencije kroz kontrolne i edukativne aktivnosti (dopinške kontrole),
2. Upravljanje i koordinacija međunarodnih obaveza i odnosa BiH iz oblasti antidopinga

Srednjoročni kao i specifični ciljevi Agencije se ostvaruju kroz realizaciju sljedećeg programa:

1. Prevencija i sprečavanje dopinga u sportu,

Program se ralizira kroz dva projekta:

- Sproveđenje doping kontrola,
- Organizovanje i provođenje kampanja usmjerenih prema različitim ciljnim grupama (edukativne promotivne i koordinirane aktivnosti).

Sprovodenje dopinških kontrola

Sustavnim praćenjem i koordiniranjem aktivnosti protiv dopinga u sportu, u okviru predlaganja i sprovođenja mjera protiv dopinga u sportu, Agencija planira organizaciju i sprovođenje dopinških kontrola u Bosni i Hercegovini, na natjecanju i van natjecanja.

Temeljem kalendarja natjecanja, kojeg Agenciji dostavljaju sportski savezi u Bosni i Hercegovini najkasnije do kraja tekuće godine za narednu kalendarsku godinu (članak 9. Instrukcije za sprovođenje i primjenu Svjetskog antidopinškog kodeksa 2015. i Pravilnika za borbu protiv dopinga u sportu u Bosni i Hercegovini, („Službeni glasnik BiH“, broj 103/14)), te na osnovu statističkih i drugih relevantnih procjena zasnovanih na metodi inteligentnog testiranja, ravnatelj Agencije donosi Plan dopinških kontrola. Plan dopinških kontrola uskladjuje se sa „Tehničkim dokumentom za specifične analize u zavisnosti od sporta - TDSSA“, (u daljem tekstu „Tehnički dokument“) Svjetske antidopinške agencije WADA (u daljem tekstu WADA), koji propisuje minimalni broj dodatnih analiza po sportovima u cilju inteligentnog i integriranog sprovođenja dopinških kontrola.

Temeljem navedenog, u 2019. godini Agencija planira sprovesti minimalno 510 dopinških kontrola od toga 330 dopinških kontrola uzimanjem uzoraka urina (110 na natjecanju i 220 van natjecanja) U sklopu obavljanja navedenih dopinških kontrola planirano je obavljanje dodatnih analiza uzoraka urina i to 70 analiza eritropoetin stimulirajućih agensa iz urina (ESA) i 50 analiza prisustva oslobađajućih faktora hormona rasta iz urina (GHRF-urin). Planirano je minimalno 50 dopinških kontrola uzimanjem uzoraka krvi.

Također, je planirano 10 analiza krvnih parametara za biološki pasoš sportiste (ABP-biološki pasoš).

Planirano je 80 dopinških kontrola, koje će se obaviti na EYOF-u („Evropski omladinski olimpijski festival“), koji će se održati u Bosni i Hercegovini 2019. godine. Obzirom da su dopinške kontrole na EYOF-u obavezne, Agencija je od strane organizatora dobila zahtjev i na osnovu toga planirala obavljanje 80 dopinških kontrola na pomenutom takmičenju. U sklopu obavljanja navedenih dopinških kontrola planirano je obavljanje dodatnih analiza uzoraka urina i to 10 analiza eritropoetin stimulirajućih agensa iz urina (ESA) i 10 analiza prisustva oslobađajućih faktora hormona rasta iz urina (GHRF-urin).

Potvrdom WADA-e o uskladenosti pravila, standarda i procedura Agencije sa Svjetskim antidopinškim kodeksom 2015 (Code compliance), Agencija je stekla uslove za sprovođenje dopinških kontrola po zahtjevu Međunarodnih sportskih federacija, Međunarodnog olimpijskog i Paraolimpijskog komiteta i drugih naručilaca za sprovođenje dopinških kontrola na međunarodnim natjecanjima koja se organiziraju u Bosni i Hercegovini. Za te svrhe, u 2019. godini planirano je 40 dopinških kontrola.

Prema Svjetskom antidopinškom kodeksu i pratećim međunarodnim standardima¹, Agencija će, kao i svake godine, donijeti Odluku o uspostavi Registrirane test grupe sportaša², čiji članovi se, sukladno „Tehničkom dokumentu“, moraju testirati minimalno tri puta van natjecanja tijekom kalendarske godine. Također, Agencija će na osnovu navedenog izvršiti procjenu rizičnih sportova prema sopstvenim, kao i statističkim podacima WADA, preporukama i prema evidentranom kršenju antidopinških pravila u Bosni i Hercegovini. Temeljem takve procjene sačinit će detaljan plan dopinških kontrola sukladno Svjetskom antidopinškom kodeksom, „Tehničkom dokumentu“ i Međunarodnom standardu za testiranja i istrage (ver. Januar 2017.).

Sukladno „Tehničkom dokumentu“, kojim je određen minimalni broj dodatnih analiza, Agencija planira u sklopu obavljanja redovnih dopinških kontrola izvršiti dodatne analize uzoraka urina i krvi u akreditiranoj laboratoriji. Dodatne analize se odnose na analize urina na ESAs (eritropoetin stimulirajuće agense), GHRFs (faktori koji otpuštaju hormon rasta) i hGH (humani hormon rasta, ili humani gonadotropin). Izvršenje dodatnih analiza je dodatno usložnjeno od 01.01.2017. godine kada je na snagu stupio revidirani „Tehnički dokument“, kojim su detaljno propisani procenti svih dodatnih analiza za svaki pojedini sport i disciplinu. Također, sukladno „Tehničkom dokumentu“, Agencija je obavezna da od 01.01.2019. godini započne sa primjenom hematološkog modula ABP – biološkog pasoša sportiste, koji predstavlja praćenje odabranih varijabli ("biomarkeri dopinga") koji vremenom neizravno otkrivaju učinak dopinga, za razliku od tradicionalne izravne detekcije dopinga pomoći analitičkih dopinških kontrola.

Organizovanje i provođenje kampanja usmjerenih prema različitim ciljnim grupama (edukativne promotivne i koordinirane aktivnosti)

¹ Međunarodni standard za testiranje i istrage, Međunarodni standard za terapijska izuzeća, Međunarodni standard za laboratorije, Međunarodni standard za zaštitu privatnosti i ličnih podataka.

² Registrirana test grupa (RTG) je grupa sportaša najvišeg ranga koju svaki međunarodni savez i Agencija određuju zasebno, a čiji članovi podliježu testiranju na natjecanju i izvan natjecanja u okviru planiranog rasporeda testiranja. Sportaši koji se nalaze u Registriranoj test grupi dužni su slati podatke o lokaciji.

Glavni cilj edukativnih programa je prevencija, a osnovni princip programa je odvraćanje sportista od namjerne i nenamjerne uporabe zabranjenih tvari i metoda.

Sukladno Svjetskom antidopinškom kodeksu i Smjernicama za edukacije i informacije za prevenciju dopinga u sportu, Agencija će izraditi plan edukacija i tokom 2019. godine biće realiziran kroz kampanje, edukativna predavanja i radionice, izvršiti edukaciju sljedećih ciljnih grupa:

1. Mladi sportaši, učesnici sportskih kampova,
2. Mlađe selekcije u sportskim klubovima,
3. Komesari (oficiri za sigurnost) bezbjednosti na sportskim natjecanjima,
4. Učenici osnovnih škola,
5. Studenti fakulteta tjelesnog odgoja i sporta,
6. „Play True Day“,
7. Reprezentativne selekcije prije odlaska na velika natjecanja,
8. Olimpijci i olimpijski kandidati,
9. Učenici srednjih škola,
10. Članovi Registrirane test grupe sportaša,
11. Završnice prvenstava BiH,
12. Kampanja „ZA SPORT BEZ DOPINGA“,
13. Učesnici na „Athlete outreach program“
14. Sportaši odabrani za dopinšku kontrolu i podjela edukativnih materijala, ,
15. Novinari i predstavnici medija,
16. Dopinški kontrolori,
17. Uposlenici Agencije,
18. Drugi.

Planirano je dvadeset i dvije (22) kampanje usmjerenih prema različitim ciljnim grupama, edukacija minimalno 200 sportaša, pomoćnog sportaševog osoblja, mladih (učenici, studenti...), zatim provođenje dva (2) specijalizirana programa edukacije „Athlete outreach program“.

Planirano je informiranje javnosti o aktivnostima Agencije i to putem medija, web stranice i sl., zatim učešće u emisijama elektronskih medija, objavljivanje propisa i odluka o preuzimanju mjera u sprječavanju dopinga u sportu, organiziranje seminara i obuka na koje će biti pozvani predstavnici medija. Planirano je štampanje u vlastitoj režiji i distribucija edukativnih materijala kao i druge promotivne aktivnosti prema ciljnim grupama. Ukupno promatrano, Agencija je planirala distribuirati prema ciljnim skupinama oko 12.000 materijala, priopćenja, biltena za medije i javnost, edukativnih materijala.

Međunarodna suradnja je planirana kroz koordinirane aktivnosti na principima Europske konvencije protiv dopingiranja u sportu iz 1989. godine, UNESCO Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu, Zakona o sportu u Bosni i Hercegovini, Svjetskog antidopinškog kodeksa 2015. i drugih međunarodno relevantnih antidopinških akata i dokumenata.

U okviru Vijeća Europe planirano je sudjelovanje u radu tijela: Nadzornog odbora antidopinške konvencije (T-DO) i Ad hoc Europskog komiteta za WADA, zatim suradnja sa Istočno europskom regionalnom antidopinškom organizacijom EE RADO, naročito iz razloga jer je predstavnik Agencije obnaša dužnost predsjednika EE RADO u tekućem mandatu, kao i sudjelovanje u radu drugih međunarodnih sastanaka i seminara koji proizilaze iz međunarodne suradnje u borbi protiv dopinga u sportu.

Također, planiran je nastavak suradnje sa Antidopinškom agencijom Republike Srbije, Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping kao i drugim regionalnim partnerima i antidopinškim organizacijama.

Mogući problemi i rizici u sprovodenju Programa rada

Sprovodenje dopinških kontrola: nedostupnost sportaša za kontrole, otkazivanje, neodržavanje natjecanja na kojima su planirane dopinške kontrole, nedostatak sredstava, pasivnost većine postojećih sportskih saveza prema obvezama koje moraju ispunjavati u oblasti antidopinga, raspoloživost dopinških kontrolora, nepostupanje po međunarodnim standardima, odnosno nepoštovanje procedure dopinških kontrole, nemogućnost usklađivanja određenih sportova i sportskih disciplina u potpunosti kako zahtjeva WADA „Tehnički dokument“.

Organizovanje i provođenje kampanja usmjerenih prema različitim ciljnim grupama (edukativne promotivne i koordinirane aktivnosti): Kašnjenje sa dostavom kalendara natjecanja i aktivnosti sportskih saveza, otkazivanje termina dogovorenih edukacija od strane organizatora, zakazivanje seminara od strane saveza, a da pri tome ne informiraju Agenciju o lokacijama i terminima istih, neadekvatni uvjeti lokacija gdje se organizira edukacija.



II - AKCIJSKI PLAN GODIŠnjEG PROGRAMA RADA AGENCIJE ZA ANTIDOPINŠKU KONTROLU

Opći cilj/principi razvoja: : Pametan rast

Strateški cilj: Unaprijediti kulturu i kreativne sektore

Srednjoročni cilj: Unapređenje sistema prevencije i sprečavanje upotrebe dopinga u sportu kao i ispunjenje međunarodnih obaveza

Specifični cilj 1: Unapredjenje antidopinške prevencije kroz kontrolne i edukativne aktivnosti (dopinške kontrole)

Programi, projekti i aktivnosti	Nositelj aktivnosti (organizacijska jedinica)	Pokazatelji			Troškovi		Izvori finansiranja				Kvartal		
		Pokazatelji rezultata ili utjecaja	Jedinica mjerjenja (% , broj ili opisno)	Polazna vrijednost (2018)	Ciljana vrijednost (2019)	Proc. troškovi (KM)	Proračun (KM)	Krediti	Donacije	Ostali izvori	Ukupno (KM)	Program u DOB-u	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.1 Prevencija i sprečavanje dopinga u sportu													
1.1.1 Sprovodenje dopinških kontrola													
1.1.1.1 Broj sprovedenih dopinških kontrola u odnosu na plan dopinških kontrola za datu godinu	Agencija za antidopinšku kontrolu	Broj obavljenih dopinških kontrola na i van natjecanjima	Broj	400 (310 kontrola urina + 50 krvi + 40 kontrola urina po zahtjevu naručioца)	510 (330 kontrola urina + 50 krvi + 10 analiza krvnih parametara za biološki pasos sportiste (ABP-biološki pasos)+ 40 kontrola urina po zahtjevu naručioца+80 kontrola na EYOF))	472 800	472 800				472 800	Prevencija i sprečavanje dopinga u sportu (0810110)	I-IV
1.2.1 Kampanje i edukacije i za određene ciljne grupe													
1.2.1.1 Kampanje usmjerene prema različitim ciljnim grupama (edukativne, promotivne i koordinirane aktivnosti)	Agencija za antidopinšku kontrolu	Broj provedenih kampanja	Broj	20	22	315 200	315 200				315 200	Prevencija i sprečavanje dopinga u sportu (0810110)	I-IV

III – ZBIRNI PREGLED ZAKONA I PODZAKONSKIH AKATA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE

Naziv zakona/podzakonskog akta	Razlog za donošenje zakona/podzakonskog akta	Planirani kvartal za sprovodenje aktivnosti	Koordinator izrade	Partneri na izradi zakona/podzakonskog akta
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu	Uređivanje mjera i aktivnosti za sprečavanje doping u sportu	I-IV	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	
Pravilnik o dopinškoj kontroli na sportskim natjecanjima i izvan natjecanja	Pravilnikom je potrebno dodatno urediti oblast sprečavanja dopinga u sportu u cilju osiguranja primjene zakona.	I-IV	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	
Pravilnik o odobravanju izuzetaka za terapijsku upotrebu	Pravilnikom je potrebno dodatno urediti oblast sprečavanja dopinga u sportu u cilju osiguranja primjene zakona.	I-IV	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	
Pravilnik o utvrđivanju odgovornosti lica koje je učinilo povredu antidopinških pravila	Pravilnikom je potrebno dodatno urediti oblast sprečavanja dopinga u sportu u cilju osiguranja primjene zakona.	I-IV	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	
Pravilnik o Listi zabranjenih sredstava	Pravilnikom je potrebno dodatno urediti oblast sprečavanja dopinga u sportu u cilju osiguranja primjene zakona.	I-IV	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	
Pravilnik o utvrđivanju cijene za vršenje dopinških kontrola	Utvrđivanje cijena dopinških kontrola u slučaju kad se obavljaju na zahtjev međunarodnih saveza ili ako nisu u Planu dopinških kontrola Agencije za navedenu godinu.	I-IV	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	

IV - ZBIRNI PREGLED MEĐUNARODNIH UGOVORA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA AGENCIJE

Programom rada Agencije za antidopinšku kontrolu za 2019. godinu nije planirano zaključivanje međunarodnih ugovora.

V – OPERATIVNE, LOGISTIČKE I ADMINISTRATIVNE AKTIVNOSTI AGENCIJE

Sukladno članku 7. stav (4) točka f) Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH”, broj 94/14) u narednoj tabeli naveden je pregled osnovnih operativnih, logističkih i administrativnih aktivnosti Agencije koje je potrebno kontinuirano obavljati u toku 2019. godine.

Rb	Aktivnost	Nosilac aktivnosti – organizacijska jedinica/odsjek	Vremenski okvir
	<i>Upravljanje proračunom</i>		
1.	Izrada potrebne dokumentacije za Dokument okvirnog proračuna (DOB) i koordinacija sa MFT – Instrukcija za proračunske korisnike br. 1	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	Prema Instrukciji br. 1, I i početak II kvartala
2.	Izrada potrebne dokumentacije za zahtjev za dodjelu sredstava iz proračuna za narednu godinu i koordinacija sa MFT – Instrukcija za proračunske korisnike br. 2		Prema Instrukciji br. 2, III kvartal
3.	Praćenje izvršenja i analiza odobrenog proračuna Agencije i koordinacija sa MFT	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	Kontinuirano
4.	Finansijsko izvještavanje i koordinacija sa MFT	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	I, II, III i IV kvartal, prema Pravilniku i instrukcijama MFT
5.	Obavljanje materijalno – finansijskih poslova i koordinacija sa MFT	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	Kontinuirano
6.	Izmjene i/ili dopune i usvajanje internih pravila iz oblasti finansijsko – materijalnog poslovanja	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	Kontinuirano
8.	Upravljanje rizicima	Sektor za antidopinšku kontrolu, prevenciju, edukaciju, istraživanje i razvoj	Kontinuirano 7

Javne nabavke			
9.	Izrada plana javnih nabavki	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	60 dana od dana usvajanja Budžeta institucija BiH
10.	Sпровођење поступака јавних набавки	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnoшćу	Kontinuirano, prema Planu
11.	Realizacija уговора и контрола	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnoшćу	Kontinuirano
Upravljanje ljudskim resursima			
12.	Voђење и аžuriranje personalне евиденције	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javношћу	Kontinuirano
13.	Управљање лудским ресурсима (пријем, оцјениваније државних службеника и запосленика, обуке и др.) и координација са ADS BiH.		Kontinuirano
14.	Izrada измена и/или допуна Правилника о унутрашњој организацији, уколико се укаže потреба		Kontinuirano
Upravljanje dokumentacijom			
15.	Pријем, завођење, након signирања и достављање у рад аката	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javношћу	Kontinuirano
16.	Preuzimanje и отпремање поште		Kontinuirano
17.	Архивирање предмета насталих у раду Агенције		Kontinuirano
18.	Уништавање регистратурне грађе, након издвајања архивске грађе, у складу са правилима		У складу са важећим прописима
19.	Предавање архивске грађе Архиву BiH		У складу са важећим прописима

20.	Izmjene i/ili dopune ili donošenje novih pravila koja se odnose na kancelarijsko poslovanje		Kontinuirano
Institucionalna komunikacija			
21.	Odnosi s javnošću	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	Kontinuirano
22.	Sprovođenje Zakona o slobodi pristupa informacijama u BiH (ZoSPI) i izvještavanje	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	Kontinuirano,
23.	Održavanje web stranice	Sektor za administraciju, međunarodnu suradnju i odnose sa javnošću	Kontinuirano

VI – RAZVOJNI, INVESTICIJSKI I DRUGI PROJEKTI

Programom rada Agencije za antidopinšku kontrolu za 2019. godinu nisu planirani razvojni, investicijski projekti.

VII – IZVJEŠĆA O PROVEDENIM KONZULTACIJAMA PRILIKOM IZRADE GODIŠnjEG PROGRAMA RADA

Kod izrade godišnjeg programa rada, Agencija za antidopinšku kontrolu je sukladno članu. 4. stav (1) točka b) i člankom 8. stav (2) točka b) Odluke o godišnjem planiranju rada i načina praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 94/14) primjenila Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“, broj 81/06 i 80/14).

Javne konzultacije na Program rada Agencije za antidopinšku kontrolu za 2019. godinu biće obavljene su u trajanju od 14 dana, putem web-stranice Agencije, www.adu.gov.ba.

RAVNATELJ

Slavko Matić